



ОМСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Администрация Омского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 05.02.2018 № П-18/ОМС-18

Об утверждении требований, предъявляемых к отраслям экономики Омского муниципального района Омской области, по повышению устойчивости функционирования в условиях военного времени

В целях организации планирования и проведения мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики Омского муниципального района в военное время, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Омского муниципального района Омской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить требования, предъявляемые к отраслям экономики Омского муниципального района Омской области, по повышению устойчивости функционирования в условиях военного времени согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

3. Организационно-кадровому управлению Администрации Омского муниципального района Омской области обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Омский пригород», советнику Главы муниципального района по информационной политике Конышевой Е.П. обеспечить его размещение на официальном сайте Омского муниципального района Омской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы муниципального района по вопросам развития сельскохозяйственного производства и экономической политике Волужева Д.Г.

Глава муниципального района

Г.Г. Долматов

Приложение к постановлению
Администрации Омского
муниципального района
Омской области
от 05.02.2018 № П-18/ОМС-18

ТРЕБОВАНИЯ, предъявляемые к отраслям экономики Омского муниципального района Омской области, по повышению устойчивости функционирования в условиях военного времени

I. Общие положения

1.1. Под устойчивостью функционирования объектов экономики Омского муниципального района Омской области (далее – район) в военное время понимается его способность выполнять и восстанавливать свои функции при заданном уровне безопасности для населения, экономического комплекса района и окружающей среды.

Уровень безопасности определяется вероятностью возникновения военных действий, а также тяжестью их последствий.

1.2. Повышение устойчивости функционирования экономического комплекса района и всех звеньев заключается в осуществлении комплекса мероприятий (инженерно-технических, технологических, экономических, социальных и др.), направленных на:

- снижение социального, экономического и экологического ущерба в результате военных действий;
- обеспечение функционирования экономического комплекса района и его звеньев в условиях военного времени;
- обеспечение жизнедеятельности района и его населения в условиях военного времени.

1.3. Основными задачами повышения устойчивости функционирования экономического комплекса района являются:

- обеспечение максимально безопасной жизни и деятельности населения;
- оказание населению эффективной помощи в условиях военного времени;
- снижение возможного экономического и экологического ущерба;
- подготовка к функционированию в условиях военного времени объектов и отраслей, обеспечивающих жизнедеятельность населения.

1.4. Основным назначением настоящих Требований является проведение единой в масштабе района политики в области гражданской обороны, защиты жизни и здоровья людей, материальных и культурных ценностей, окружающей среды от опасностей, возникающих в условиях военного времени, а также формирование основ системы экономических и правовых мер по обеспечению защиты населения, техногенной и экологической безопасности.

1.5. Настоящие Требования должны применяться при разработке и осуществлении в районе, отраслях и объектах экономического комплекса района программ, направленных защиту человека и среды его обитания в условиях военного времени, повышение устойчивости функционирования экономического комплекса района при решении задач экономического и социального характера в части техногенной и экологической безопасности. Они обязательны для исполнения всеми территориальными и отраслевыми органами власти и управления экономическим комплексом района, а также расположенными на его территории предприятиями, организациями и учреждениями независимо от форм собственности и подчиненности.

1.6. Общее руководство работой по подготовке экономического комплекса района к устойчивому функционированию в условиях военного времени осуществляет Глава района. Повседневная работа по организации разработки и осуществления своевременных и эффективных мер по повышению устойчивости функционирования в условиях военного времени возлагается на соответствующую комиссию района.

1.7. Решения и акты Главы района по вопросам безопасности, принятые в пределах его полномочий, обязательны для исполнения всеми находящимися на территории района органами управления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами.

1.8. Основными направлениями повышения устойчивости функционирования экономического комплекса района являются:

- снижение тяжести последствий ведения военных действий;
- подготовка отраслей и объектов экономического комплекса к устойчивой работе в условиях военного времени;
- подготовка к ликвидации последствий нападения вероятного противника;
- подготовка системы управления к ликвидации последствий нападения вероятного противника.

1.9. Применительно к основным направлениям разрабатываются мероприятия:

- в отраслевых звеньях экономического комплекса района - по подведомственному хозяйству каждой отрасли с учетом ее специфики, а также межотраслевых связей и окружных интересов;
- в территориальных звеньях - по хозяйству района независимо от подчиненности и форм собственности расположенных на его территории предприятий, организаций и учреждений с учетом возможности возникновения аварий с катастрофическими последствиями в соседних районах, а также в интересах населения района;
- на объектах экономического комплекса района - по объекту с учетом последствий нападения вероятного противника.

1.10. Мероприятия по повышению устойчивости разрабатываются и осуществляются в основном заблаговременно, в процессе решения экономических и социальных проблем с учетом особенностей района и наличия ресурсов. Приоритет отдается наиболее эффективным мероприятиям, имеющим

областное значение, реализуемым и дающим эффект в минимальные сроки при имеющихся ресурсах.

1.11. Настоящие Требования содержат принципиальные положения, которыми должны руководствоваться муниципальные и хозяйственные органы при разработке и осуществлении мероприятий, направленных на повышение устойчивости функционирования экономического комплекса района в условиях военного времени.

II. Общие требования по подготовке экономического комплекса района к функционированию в условиях военного времени

Подготовка экономического комплекса района должна быть направлена на снижение возможного социально-экономического ущерба в соответствии с основными направлениями повышения устойчивости.

2.1. Требования к подготовке отраслей и объектов экономического комплекса к устойчивой работе в условиях военного времени.

Подготовка отраслей и объектов экономического комплекса к устойчивой работе в условиях военного времени заключается в разработке и реализации мероприятий, направленных на:

- предупреждение и снижение риска возникновения аварий с катастрофическими последствиями в подведомственном хозяйстве;
- уменьшение тяжести последствий для отрасли, объекта независимо от места и причин их образования;
- обеспечение выполнения своих производственных функций в условиях военного времени в соответствии с установленными заданиями и заключенными договорами и, прежде всего, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения и проведением работ по ликвидации последствий нападения вероятного противника.

2.1.1. Промышленное производство.

Подготовка промышленного производства к работе в условиях военного времени направлена на защиту основных производственных фондов от высокоточного оружия и технологическую подготовку производства к функционированию в условиях военного времени.

Защиту производственных фондов осуществлять заблаговременным проведением следующих мероприятий:

- при строительстве и реконструкции предприятий предусматривать применение материалов, конструкций, типовых планировочных решений, форм и конфигураций зданий, повышающих способность производственных фондов противостоять воздействию ударной волны в результате нападения вероятного противника;
- предусматривать подземное или заглубленное размещение коммунально-энергетических сетей и других уязвимых объектов производственных фондов.

Предприятиям, которые могут быть подвержены воздействию ударной волны взрывов, а также расположенным в зонах геологического риска, необходимо:

- использовать в объемно-планировочных решениях зданий противообвальные устройства, размещать оборудование на энергопоглощающих конструкциях, применять специальные устройства для защиты уникального оборудования, аппаратуры, приборов;

- размещать технологическое оборудование на открытых площадках или под легкими огнестойкими покрытиями.

В отраслях промышленности, связанных с переработкой, производством и хранением продовольствия и пищевого сырья, кроме того, предусматривать:

- разработку и внедрение прогрессивных технологий, в т.ч. автоматических и закрытых поточных линий, обеспечивающих надежную изоляцию пищевых продуктов от внешней среды, их расфасовку и упаковку в защитную тару;

- защиту пищевого сырья и продовольствия от воздействия радиоактивного и бактериологического заражения на всех этапах производства, хранения и транспортировки, герметизацию складов, хранилищ и холодильников;

- разработку методов контроля зараженного пищевого сырья, продовольствия, а также способов и средств их обеззараживания;

- применение на предприятиях района тароупаковочных материалов и видов тары, отвечающих соответствующим санитарно-гигиеническим требованиям и обладающих необходимыми защитными свойствами от радиоактивных веществ и бактериологического заражения.

Технологическую подготовку производства к функционированию в условиях военного времени осуществлять путем:

- разработки и внедрения максимально автоматизированных процессов производства;

- разработки обходных технологических процессов и мероприятий по их упрощению на случай выхода из строя отдельных участков производства, обеспечивая при этом качество выпускаемой продукции в соответствии с действующими требованиями;

- создания страхового фонда технической документации, необходимой для ликвидации последствий нападения вероятного противника;

- внедрения в производство взаимозаменяемого технологического оборудования, узлов и деталей;

- разработки и внедрения в производство приборов и систем измерительной техники многоцелевого назначения.

2.1.2. Коммунально-энергетическое хозяйство.

В целях подготовки коммунально-энергетического хозяйства района необходимо:

- разрабатывать и осуществлять мероприятия по совершенствованию его эксплуатации, своевременному проведению ремонтно-профилактических работ, повышению устойчивости функционирования в условиях военного времени;

- предусматривать заглубленное размещение газопроводов, кабелей электроснабжения, водопроводных и канализационных коллекторов, трубопроводов, систем теплофикации и горячего водоснабжения;

- создавать заглубленные обходы вокруг газораспределительных сетей, очистных сооружений водопровода и канализации, аварийные сбросы у водоочистных сооружений, станций перекачки в системе канализации, перемычки между тупиковыми газопроводами;

- предусматривать возможность централизованного отключения отдельных объектов от коммунально-энергетических сетей;

- разрабатывать и осуществлять мероприятия по обеспечению автономного электроснабжения насосных станций в системах и сетях теплоснабжения, водоснабжения и канализации, компрессорных станций и распределительных сетей системы газоснабжения;

- повышать готовность к действиям в условиях военного времени, совершенствовать подготовку ремонтных служб и формирований, обеспечивать их необходимыми для выполнения аварийных и ремонтно-восстановительных работ материально-техническими ресурсами.

В системе электро- и теплоснабжения:

- создавать резервы энергетических мощностей за счет: парка передвижных электростанций, трансформаторных подстанций и распределительных устройств; выводимых из эксплуатации и консервируемых мелких электростанций, котельных; энергоустановок автотранспорта и специальной техники, других механизмов, оборудованных генерирующими устройствами;

- принимать меры к надежному обеспечению электрической и тепловой энергией ответственных потребителей;

- осуществлять подготовку систем к работе по специальным режимам с учетом возможного выхода из строя отдельных источников, энергетических коммуникаций и потребителей энергии;

- осуществлять подготовку к оперативному отключению по диспетчерскому графику менее ответственных потребителей электрической и тепловой энергии;

- подготавливать топливопотребителей к работе на резервных видах топлива;

- обеспечивать создание неснижаемого запаса топлива в соответствии с установленными нормативами, а также рациональное хранение его;

- принимать меры к развитию в районе и на предприятиях трубопроводного транспорта для подачи топлива топливопотребителям.

В системе газоснабжения:

- внедрять автоматизированное управление районной системой газоснабжения, предусматривать оборудование газовых сетей автоматическими и дистанционно управляемыми системами обнаружения аварий и отключения поврежденных участков;

- предусматривать устройство перемычек между тупиковыми газопроводами;

- создавать по согласованию с другими заинтересованными организациями сеть подземных газохранилищ в качестве резерва газа для газоснабжения района в условиях военного времени;

- не допускать прокладки газопроводов в подвальных помещениях зданий, а также по поверхности земли в местах их пересечения с транспортными магистралями.

В системе хозяйственно-питьевого водоснабжения:

- разрабатывать и осуществлять мероприятия по защите водоисточников, водопроводных сооружений, артезианских скважин от заражения радиоактивными, аварийно-химически опасными веществами (АХОВ) и бактериальными средствами;

- совершенствовать организацию контроля за зараженностью питьевой воды на водопроводных станциях;

- оборудовать артезианские скважины и резервуары чистой воды приспособлениями для обеспечения разбора воды в передвижную тару;

- предусматривать создание подземных защищенных резервуаров чистой воды для обеспечения водой населения в условиях военного времени;

- разрабатывать технологические режимы очистки воды в условиях военного времени, обеспечивать водоочистные станции необходимыми для этого материалами и реагентами;

- внедрять на предприятиях системы оборотного водоснабжения, повторного и последовательного использования воды

В системе канализации:

- предусматривать устройство соединительных и перепускных линий, аварийных сбросов от эксплуатируемых участков сети в ближайшие колодцы ливневой, соседние участки бытовой или производственной канализации, нижерасположенные участки соседних бассейнов канализации, овраги, балки и проточные водоемы;

- кольцевать и прокладывать соединительные линии между соседними участками канализационной сети и насосными станциями;

- предусматривать возможность передачи сточной жидкости и осадка со станций недогруженных или отключаемых в аварийных ситуациях, на станцию, эксплуатация которой наиболее предпочтительна;

- обеспечивать создание и рациональное хранение установленных запасов реагентов.

2.1.3. Транспортная система.

В целях подготовки транспортной системы района к функционированию необходимо:

- проводить мероприятия по предотвращению и ликвидации последствий аварий и катастроф на транспорте;

- создавать и организовывать подготовку сил и средств для выполнения восстановительных работ на транспортных объектах и коммуникациях;

- осуществлять подготовку к обеззараживанию транспорта в условиях военного времени.

III. Управление подготовкой экономического комплекса района к работе в условиях военного времени

3.1. Управление подготовкой экономического комплекса района к работе в условиях военного времени заключается в принятии эффективных решений, обеспечивающих выполнение этих, а также принятых вышестоящими органами решений, требований руководящих документов по данной проблеме.

3.2. Руководство подготовкой экономического комплекса района к работе в условиях военного времени возлагается на администрацию района, органы управления отраслями экономического комплекса и предприятиями независимо от их подчиненности и формы собственности.

К решению задач по защите жизни и здоровья людей, материальных и культурных ценностей, природной среды могут привлекаться общественные организации (профессиональные союзы, ассоциации спасательных формирований, добровольные общества и другие общественные формирования).

3.3. Повседневное руководство работой по подготовке соответствующих звеньев экономического комплекса к функционированию в условиях военного времени возлагается на комиссии по повышению устойчивости в военное время (районную, объектовые).

В зависимости от объема работ, степени риска возникновения чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) и возможных ее последствий решением руководителей соответствующих органов и предприятий для повседневного руководства подготовкой подведомственного хозяйства к работе в условиях военного времени могут быть созданы специальные штатные органы либо назначены освобожденные должностные лица.

3.4. Права, обязанности и функции органов управления, привлекаемых для решения проблемы подготовки экономического комплекса района к работе в условиях военного времени, устанавливаются положениями об этих органах, другими документами, регламентирующими их деятельность, а также действующим законодательством.

Права, обязанности и функции конкретных должностных лиц, решающих задачи подготовки экономического комплекса к работе в условиях военного времени, устанавливаются в их должностных инструкциях, функциональных обязанностях, а также приказами и распоряжениями руководителей предприятий и соответствующих органов управления.

3.5. Ответственность за подготовку органов управления, а также входящих в их состав должностных лиц к выполнению возложенных на них функций несут руководители этих органов.

Основными формами подготовки руководящего состава и специалистов, включенных в состав органов управления, являются: самостоятельное изучение руководящих и учебно-методических документов, групповые, семинарские и практические занятия, деловые игры, проведение учебно-методических сборов, научно-практических конференций, обучение в учебных заведениях.

3.6. Эффективность работы по подготовке экономического комплекса района обеспечивается ее научной обоснованностью.

Основные научные исследования по проблемам, имеющим областное, районное и межотраслевое значение, проводятся в соответствии с программами научно-исследовательских работ по проблемам промышленной и экологической безопасности.

Исследования по вопросам, имеющим отраслевое и объектовое значение, проводятся за счет заинтересованных в результатах исследований отраслей и объектов.

Финансирование научных исследований может проводиться также за счет добровольных взносов, пожертвований граждан, коммерческих, общественных и др. учреждений, организаций.

К проведению научных исследований по проблемам подготовки экономического комплекса района и его звеньев к работе в условиях военного времени могут быть привлечены любые научно-исследовательские учреждения, вузы независимо от подчиненности и форм собственности, временные творческие коллективы, способные на высоком научном уровне выполнить работы. На объектах экономического комплекса исследовательская работа может проводиться собственными силами, если квалификация специалистов этих объектов позволяет выполнить такие работы.

3.7. В целях повышения экономической заинтересованности органов управления и объектов экономического комплекса в активизации и повышении эффективности работы по снижению аварийности и подготовке подведомственного хозяйства к функционированию в условиях военного времени необходимо:

- устанавливать плату за пользование районной территорией, находящимися в муниципальной собственности зданиями и сооружениями, трудовыми, водными ресурсами, за пользование услугами коммунально-энергетического хозяйства района, дифференцировать размеры муниципальных налогов в зависимости от степени риска возникновения на предприятиях аварий с катастрофическими последствиями, от состояния и эффективности работы по повышению безопасности производства;

- устанавливать льготные налоги, а в особых случаях и освобождать от поступающих в местный бюджет налогов на прибыль средства из прибыли, расходуемые предприятиями и организациями на разработку и внедрение новых технологий, обновление оборудования, проведение других мероприятий, направленных на повышение безопасности и подготовку подведомственного хозяйства к функционированию в условиях военного времени;

- выдавать для указанных выше целей на льготных условиях кредиты, дотации из резервных фондов и отчисления из страховых фондов.

3.8. В целях повышения ответственности предприятий, организаций и конкретных должностных лиц за безопасность производства и подготовку подведомственного хозяйства к устойчивой работе в условиях военного времени к виновным применять, если это не влечет за собой уголовной ответственности, санкции:

- меры дисциплинарного воздействия вплоть до освобождения от занимаемой должности;

- штрафы в случае возникновения аварий, а также реальной угрозы их возникновения;

- выплаты платежей, компенсирующих ущерб, причиненный чрезвычайным событием гражданам, экономическому комплексу и окружающей среде района;

- штрафы за нарушения требований действующего законодательства, нормативных и др. руководящих документов, решений окружных и вышестоящих органов государственной власти по данной проблеме.

Средства, полученные от применения санкций, расходовать на финансирование работ, связанных с дальнейшим повышением готовности экономического комплекса района к функционированию в условиях военного времени.

3.9. В целях повышения ответственности предприятий, на которых существует риск возникновения чрезвычайных событий, за возможный ущерб здоровью и имуществу населения, для усиления социальной защиты граждан, работающих или проживающих в зонах возможного воздействия поражающих факторов указанных событий, предусмотреть страхование этих граждан за счет средств предприятий - потенциальных источников ЧС. Величина страховых платежей для таких предприятий устанавливается с участием независимой экспертизы.

3.10. Работа по снижению риска возникновения ЧС, уменьшению тяжести и подготовки к ликвидации последствий ЧС в экономическом комплексе района и его звеньях основывается на действующей нормативно-правовой базе.